



STUDIA ADMINISTRACYJNE I CYWILNE

— pod red. —
Doroty Fleszer i Anny Rogackiej-Łukasik



STUDIA
ADMINISTRACYJNE I CYWILNE

POD REDAKCJĄ
DOROTY FLESZER
I ANNY ROGACKIEJ-ŁUKASIK

STUDIA
ADMINISTRACYJNE I CYWILNE

POD REDAKCJĄ
DOROTY FLESZER
I ANNY ROGACKIEJ-ŁUKASIK



WYŻSZA SZKOŁA
HUMANITAS

Sosnowiec 2016

Recenzenci:

dr hab. Leszek Bielecki, prof. nadzw. UJK oraz
prof. nadzw. dr hab. Andrzej Szewc

Redaktor Oficyny Wydawniczej „Humanitas”

Danuta Dziewięcka

Projekt okładki:

Bartłomiej Dudek

Copyright by

Oficyna Wydawnicza „Humanitas”

ul. Kilińskiego 43

41-200 Sosnowiec

tel.: 32 363 12 25

e-mail: wydawnictwo@humanitas.edu.pl

dystrybucja@humanitas.edu.pl

ISBN: 978-83-65682-48-2

Sosnowiec 2016

KSIEGA JUBILEUSZOWA
DEDYKOWANA
PROFESOROWI STANISŁAWOWI MALARSKIEMU
W 85. ROCZNICĘ URODZIN



Spis treści

Profesorowi Stanisławowi Malarskiemu w 85-lecie Jego urodzin Od Redaktorów.....	13
Od Władz Dziekańskich Wyższej Szkoły Humanitas.....	14
Słowo o Jubilacie.....	15
Życiorys i wykaz wybranych publikacji Profesora Stanisława Malarskiego	19

Część I. Studia prawa konstytucyjnego

Honorata Mazur

Rozważania wokół tematu konstytucyjnego prawa do zaskarżania rozstrzygnięć wydanych w pierwszej instancji na gruncie postępowania administracyjnego	33
---	----

Część II. Studia administracyjne (w tym studia prawa samorządu terytorialnego)

Beata Baran

Orzeczenia w sprawach dyscyplinarnych funkcjonariuszy Policji	47
---	----

Tadeusz Beśka

Zakres przedmiotowy odpowiedzi dyscyplinarnej funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz Policji.....	66
---	----

Dorota Fleszer

Realizacja dostępu do informacji na przykładzie Platformy Informatycznej SILESIAinfo.....	90
--	----

Magdalena Gurdek

Osoba zarządzająca lub członek organu zarządzającego tzw. komunalną osobą prawną	104
---	-----

Joanna Jagoda

Samodzielność województwa samorządowego	121
---	-----

Magdalena Kotulska

Gwarancje zasady szybkości postępowania w ogólnym postępowaniu administracyjnym	143
--	-----

Kamil Majewski
Trwałość decyzji administracyjnej na tle orzecznictwa sądowego 164

Piotr Mączyński, Renata Płaszowska
Prawne aspekty funkcjonowania zespołów koordynacyjnych realizujących zadania z zakresu bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego w dzielnicach m. Krakowa 184

Tomasz Moll
Status prawny mieszkańca i obywatela powiatu w świetle Ordynacji Powiatowej Północnej Nadrenii-Westfalii – zagadnienia podstawowe..... 198

Katarzyna Płonka-Bielenin
Krajowa Szkoła Administracji Publicznej jako instytucja kształcąca kadrę administracyjną 205

Tadeusz Pokusa, Kamil Burski, Jaryna Smertyha
Partnerstwo publiczno-prywatne w Polsce i na Ukrainie – analiza prawnoporównawcza..... 217

Barbara Różańska
Organy dyscyplinarne orzekające w I instancji w sprawach nauczycieli akademickich 231

Jarosław Storczyński
Sądowa kontrola aktów nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego – wybrane zagadnienia w aspekcie prawnym i praktycznym 248

Łukasz Strzypek
Administracyjny obowiązek udostępnienia nieruchomości w razie awarii znajdujących się na niej urządzeń przesyłowych 266

Lidia Zacharko
(Nie)Jednolitość orzecznictwa sądów administracyjnych – teoria a praktyka 282

Maria Zrałek
Polityka mieszkaniowa gminy 293

Część III. Studia pomocy społecznej

Marta Beata Drozdowska
Świadczenia z pomocy społecznej jako środek realizacji prawa do zabezpieczenia społecznego na przykładzie ryzyka bezrobocia. Rola zasady subsydiarności..... 321

Grzegorz Krawiec

Nienależnie pobrane świadczenia rodzinne a dobro rodziny

– kilka uwag na tle stosowania art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy

o świadczeniach rodzinnych 330

Stanisław Nitecki

Rodzina wspierająca w polskim systemie prawnym 343

Część IV. Studia prawa cywilnego

Katarzyna Bomba

Konwersja nieważnej czynności prawnej 359

Część V. Studia prawa rodzinnego

Aleksandra Wilk

Ustanie ojcostwa a roszczenie mężczyzny o zwrot zapłaconych alimentów 383

Część VI. Studia prawa handlowego

Rafał Adamus

Bezskuteczność i zaskarżanie czynności dłużnika w postępowaniu sanacyjnym 401

Przemysław Malinowski

Rada nadzorcza w spółce komandytowo-akcyjnej z udziałem

województwa samorządowego – uwagi na tle wybranych regulacji prawnych 420

Bartosz Rymkiewicz

Formy raportowania kwestii dotyczących działalności

społecznie odpowiedzialnej przedsiębiorstw 433

Część VII. Studia prawa prywatnego międzynarodowego

Anna Rogacka-Łukasik

Reguła korekcyjna na gruncie Rozporządzenia Parlamentu

Europejskiego i Rady (UE) nr 650/2012 449

Część VIII. Studia procedury cywilnej

Jarosław Witkowski

Artykuł 477² § 2 kodeksu postępowania cywilnego

– uwagi *de lege lata* i *de lege ferenda* 463

Kamila Księżyk

Pełnomocnik w postępowaniu egzekucyjnym. Zagadnienia wybrane 476

Część IX. Studia procedury podatkowej

Jerzy Serwacki

Pełnomocnik w postępowaniu podatkowym 495

Część X. Studia mediacji

Anna Kalisz

Podjmowanie decyzji kończących spór prawny. Model sądowy versus mediacyjny.... 507

Profesorowi Stanisławowi Malarskiemu w 85-lecie Jego urodzin

Od Redaktorów

Szanowny Panie Profesorze,

to dla nas ogromny zaszczyt, że możemy przekazać Panu Profesorowi Księgę Jubileuszową. Niniejsza Księga, dar przyjaciół, uczniów i współpracowników oraz osób, które na swojej drodze naukowej spotkały Pana Profesora, stanowi wyraz szacunku, wdzięczności i uznania dla osiągnięć Pana Profesora – wybitnego polskiego uczonego.

Wniósł Pan wielki i cenny wkład w rozwój, jak również nauczanie dyscyplin prawa takich jak prawo cywilne, gospodarcze, administracyjne, samorządowe, jak również prawo międzynarodowe. Godna podziwu jest interdyscyplinarność Pana Profesora przejawiająca się w wielu pracach, będąca wyrazem ogromnej wiedzy i umiejętności podejmowania różnych zagadnień.

Księga składa się z dwóch tomów. Niniejszy tom I podzielony jest na dwie części. Pierwszą otwiera *Słowo o Jubilacie* oraz *Wykaz publikacji* Jubilata. Z kolei druga część zawiera opracowania przygotowane przez Autorów związanych z różnymi ośrodkami badawczymi.

W tym miejscu chciałbyśmy serdecznie podziękować wszystkim Autorom tekstów za wkład naukowy w niniejszą Księgę, dzięki którym mogła ona powstać, uświetniając 85. urodziny Pana Profesora. Serdeczne podziękowania składamy Szanownym Recenzentom tekstów zawartych w niniejszym tomie: dr. hab. Leszko-
wi Bieleckiemu, prof. nadzw. UJK oraz prof. nadz. dr. hab. Andrzejowi Szewcowi za trud włożony w przygotowanie recenzji tak wielu tekstów naukowych. Dziękujemy również Uczelni, jak również Oficynie Wydawniczej „Humanitas”, w szczególności Pani Redaktor Danucie Dziewięckiej za serdeczność i pomoc w wydaniu niniejszej Księgi. Na koniec – choć wiąże się to z początkiem tejże inicjatywy – jesteśmy niezwykle wdzięczni Panu dr. hab. Bolesławowi M. Ćwiertniakowi, prof. WSH, za nieocenioną pomoc przy realizacji Księgi oraz okazaną życzliwość.

Dorota Fleszer
Anna Rogacka-Łukasik

Od Władz Dziekańskich Wyższej Szkoły Humanitas

Wyższa Szkoła Humanitas od wielu lat ma zaszczyt współpracować z prof. dr. hab. Stanisławem Malarskim – wybitnym znawcą materii prawa jako obszaru dociekań teoretycznych i praktycznych, a także człowiekiem dużej dobroci i wielkiego serca. Z punktu widzenia władz Uczelni oraz pobierających nauki studentów jest to uczta duchowa, bowiem Pan Profesor ma – z uwagi na doświadczenie i wiek – ogromną wiedzę, którą chętnie się dzieli. Wykorzystując nowoczesne, interdyscyplinarne podejście w procesie dydaktycznym, Pan Profesor umiejętnie łączy wątki prawa cywilnego, gospodarczego oraz administracyjnego, tłumacząc zasady funkcjonowania różnych podmiotów działających w przestrzeni publicznej, ze szczególnym uwzględnieniem aspektów związanych z efektywnym gospodarowaniem jednostek samorządu terytorialnego. Nieobce są też Panu Profesorowi refleksje prowadzone na gruncie prawa międzynarodowego, a szczególne wywody w prowadzonych wykładach często okraszane są pięknymi anegdotami i reminiscencjami kulturowo-cywilizacyjnymi. Wszystko to daje słuchaczom przeświadczenie o braniu udziału w swoistej uczcie duchowej, dzięki której wzbogacają swoją wiedzę i poszerzają horyzonty.

Szczególnie mocno trzeba podkreślić to, że Pan Profesor, dbając o materialne wsparcie rozwoju naukowego studentów Wyższej Szkoły Humanitas, podarował bibliotece naszej Uczelni bogaty i niezwykle cenny merytorycznie księgozbiór zgromadzony przez lata swojej pracy akademickiej.

Nieobce są Panu Profesorowi działania na niwie organizacyjnej. Na szczególne podkreślenie zasługuje fakt, iż był i jest jednym z bardzo aktywnych członków PAN, poświęcając swój czas i zasoby na propagowanie wiedzy o naukach prawnych i badaniach w ich obrębie prowadzonych, co przyczynia się do wzrostu świadomości prawnej w społeczeństwie.

*dr Maria Zrałek, prof. WSH
Dziekan Wydziału Nauk Humanistycznych oraz
Dziekan Wydziału Administracji i Zarządzania
Wyższej Szkoły Humanitas w Sosnowcu*

Słowo o Jubilacie

Mistrz

Pan Profesor Stanisław Malarski urodził się 02.09.1931 roku w Delejewie w powiecie stanisławowskim. Żonaty, żona Barbara, jeden syn Bohdan.

Studia, na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Wrocławskiego, Jubilat ukończył w 1958 roku.

Stopień naukowy doktora nauk prawnych Pan Profesor uzyskał w 1977 roku (rozprawa doktorska napisana pod kierunkiem profesora Andrzeja Stelmachowskiego). W 1986 roku uchwałą Rady Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Wrocławskiego został Jubilatowi nadany stopień naukowy doktora habilitowanego.

Życie zawodowe, tj. naukowo-dydaktyczne Pana Profesora związane jest i było – acz nie tylko – z Opolem, w głównej mierze koncentrując się na pracy i wsparciu Państwowego Instytutu Naukowego – Instytut Śląski Wyższej Szkoły Pedagogicznej, a następnie od momentu jego powstania (1994 rok) Uniwersytetu Opolskiego, na którym to Jubilat prowadził zajęcia do końca 2012 roku.

Warto podkreślić, iż na Uniwersytecie Opolskim (a przed jego utworzeniem w Wyższej Szkole Pedagogicznej w Opolu) Pan Profesor pracował – etatowo – ponad 20 lat (od 01.10.1980 do 07.06.2002 roku).

Natomiast samo rozpoczęcie współpracy datowane jest na 1965 rok, w którym to Jubilat na godzinach zleconych, na ówczesnej Wyższej Szkole Pedagogicznej, rozpoczął prowadzenie zajęć dydaktycznych, między innymi z

- prawa gospodarczego,
- prawa pracy,
- problematyki ustrojowo-konstytucyjnej,
- encyklopedii prawa.

Oprócz Uniwersytetu Opolskiego Pan Profesor wspierał swoją wiedzą, doświadczeniem, potencjałem intelektualnym i naukowym

- Wyższą Szkołę Humanitas w Sosnowcu,
- Wyższą Szkołę Zarządzania i Administracji w Opolu, jak i
- Wyższą Szkołę Zarządzania i Przedsiębiorczości w Wałbrzychu (dawniej Wałbrzyska Wyższa Szkoła Zarządzania i Przedsiębiorczości).

Dorobek naukowy Jubilata obejmuje kilkaset pozycji, na który to składają się zarówno prace monograficzne, współautorskie, skrypty, artykuły i komunikaty naukowe. Zakres badań i zainteresowań naukowych Pana Profesora jest i był bardzo zróżnicowany, niejednorodny a tym samym bogaty pod względem treści merytorycznych.

Zróżnicowanie to świadczy i wskazuje na rozległość i złożoność, a tym samym na nietuzinkowość Jego zainteresowań badawczych. Działalność naukowa, badaw-