



Agata Hryc-Ląd, Agata Smerd,  
Justyna Rek-Pawłowska, Marek Sterniczuk

# Odwołanie w postępowaniach przetargowych



# Wstęp

W nowelizacji ustawy Pzp wprowadzono wiele zmian dotyczących odwołań. Rozszerzono katalog czynności, na które służy odwołanie w postępowaniach o mniejszej wartości i doprecyzowano kwestię wnoszenia odwołania na warunki udziału w postępowaniu. Wśród nowych czynności znalazły się opis przedmiotu zamówienia i wybór oferty najkorzystniejszej.

Zmiany, zdaniem Marka Sterniczuka, radcy prawnego w Kancelarii CZUBLUN TRĘBICKI, z pewnością zwiększą liczbę wnoszonych odwołań i pozwolą wykonawcom lepiej bronić swoich racji w postępowaniach, których wartość może przekraczać nawet blisko 900 tys. zł. Z drugiej strony źle, że odwołania nie będzie można wnieść na unieważnienie postępowania, wyjaśnienia do treści SIWZ albo zmiany w SIWZ. Może okazać się bowiem, że nawet po wygraniu w KIO odwołania na SIWZ czy wybór oferty konkurenta, wykonawca odniesie co najwyżej symboliczne zwycięstwo. Ewentualnych dalszych czynności zamawiającego, czyli odpowiednio zmiany w SIWZ czy też unieważnienie postępowania, nie będzie już można podważyć odwołaniem do KIO, a jedynie quasi-protestem.

**Paweł Jakubczak**  
*redaktor prowadzący*

## Środki odwoławcze

### Nowy art. 180 ust. 2 ustawy Pzp:

1. Jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, odwołanie przysługuje wyłącznie wobec czynności:
  - 1) wyboru trybu negocjacji bez ogłoszenia, zamówienia z wolnej ręki lub zapytania o cenę;
  - 2) *opisu sposobu dokonywania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu;* (uchylony)
  - 2) określenia warunków udziału w postępowaniu;**
  - 3) wykluczenia odwołującego z postępowania o udzielenie zamówienia;
  - 4) odrzucenia oferty odwołującego;
  - 5) opisu przedmiotu zamówienia;**
  - 6) wyboru najkorzystniejszej oferty.**

### Było

Dotychczas w postępowaniach podprogowych ustawa Pzp wyłącznie w czterech ściśle określonych przypadkach dopuszczała możliwość wniesienia odwołania. W pozostałych przypadkach wykonawca mógł wnieść wyłącznie tzw. quasi-protest, czyli pismo do zamawiającego w sprawie popełnionych naruszeń. Zamawiający mógł, ale nie musiał nawet formalnie rozpatrywać takiego pisma.

Jedną z czynności, której nie można było zakwestionować odwołaniem w postępowaniach niskiej wartości, był wybór oferty konkurenta. W praktyce wykonawcy ciężko było zatem za pomocą quasi-protestu podważyć wybór oferty konkurenta.

### Jest:

W nowelizacji rozszerzono katalog czynności, na które służy odwołanie w postępowaniach o mniejszej wartości i doprecyzowano kwestię wnoszenia odwołania na warunki udziału w postępowaniu. Wśród nowych czynności znalazły się opis przedmiotu zamówienia i wybór oferty najkorzystniejszej. Na etapie prac parlamentarnych odwołanie miało przysługiwać również na unieważnienie postępowania, ale niestety ostatecznie wycofano się z takiej możliwości.

Zmiany z pewnością zwiększą ilość wnoszonych odwołań i pozwolą wykonawcom lepiej bronić swoich racji w postępowaniach, których wartość może przekraczać nawet blisko 900 tys. zł. Z drugiej strony źle, że odwołania nie będzie można wnieść na unieważnienie postępowania, wyjaśnienia do treści SIWZ albo zmiany w SIWZ. Może bowiem się okazać, że nawet po wygraniu w KIO odwołania na SIWZ czy wybór oferty konkurenta, wykonawca odniesie co najwyżej symboliczne zwycięstwo. Ewentualnych dalszych czynności zamawiającego, czyli odpowiednio zmiany w SIWZ czy też unieważnienie postępowania, nie będzie bowiem można podważyć odwołaniem do KIO, a jedynie quasi-protestem.

### PRZYKŁAD

Wykonawca w przetargu podprogowym wniósł odwołanie na SIWZ. Jego zdaniem postanowienia SIWZ ograniczają konkurencję. KIO uwzględniło odwołanie, a zamawiający wykonał wyrok, dokonując zmian w SIWZ. W następstwie udzielonych wyjaśnień, wykonawca wnoszący wcześniej odwołanie uznaje, że SIWZ ponownie ogranicza konkurencję. Wykonawcy nie będzie przysługiwać nowe odwołanie do KIO, a jedynie quasi-protest do zamawiającego.

### Nowy art. 186 ustawy Pzp:

1. Zamawiający może wnieść odpowiedź na odwołanie. Odpowiedź na odwołanie wnosi się *na piśmie (uchylony)* w **formie pisemnej** lub ustnie do protokołu.
2. W przypadku uwzględnienia przez zamawiającego w całości zarzutów przedstawionych w odwołaniu Izba może umorzyć postępowanie na posiedzeniu niejawnym bez obecności stron oraz uczestników postępowania odwoławczego, którzy przystąpili do postępowania po stronie wykonawcy, pod warunkiem że w postępowaniu odwoławczym po stronie zamawiającego nie przystąpił w terminie żaden wykonawca.